

VENIS – VENEZIA INFORMATICA E SISTEMI S.P.A.

DIREZIONE GENERALE

DETERMINAZIONE

OGGETTO: Esclusione dalla gara di un concorrente partecipante alla "Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento della fornitura di una Piattaforma in modalità Cloud di "Service Management per la Governance dei Servizi Aziendali ITMS)", dei relativi servizi di analisi, parametrizzazione, start-up, formazione di base, formazione avanzata, canone di uso, assistenza, manutenzione annuale per tre anni (36 mesi)- CIG 8359506295

Proponente	Gianlivio Chiapatti	27/10/2020 11:54:12
Controllo Contabile	Giuseppe Ghezzeo	27/10/2020 12:05:45
Approvazione DCG	Alessandra Poggiani	29/10/2020 16:02:21

Determinazione (DCG) nr. 395/2020/DCG del 29/10/2020

PREMESSO

che VENIS S.p.A. è la società strumentale, soggetta all'attività di direzione e di coordinamento del Comune di Venezia, in-house provider per lo sviluppo, la realizzazione e la conduzione tecnica del sistema informativo e della rete di telecomunicazioni comunali, in esecuzione della Convenzione n. 129702 del 4.4.2006 tra il Comune e la medesima

- Società;

che con la Convenzione approvata con la deliberazione G.C. n.698 del 29 dicembre 2005 e stipulata in data 4.4.2006 con durata decennale, il Comune di Venezia ha affidato a VENIS S.p.A., società controllata dal Comune, l'incarico di svolgere le attività di sviluppo nonché le attività di acquisizione e di integrazione delle componenti del sistema informatico, telematico e di comunicazione del Comune e di fornire, attraverso un centro servizi, la conduzione del

- sistema stesso;

che con Deliberazione del Consiglio comunale n. 147 del 23 dicembre 2015 è stata approvata la prosecuzione tecnica dell'attuale affidamento a Venis S.p.A., alle condizioni contrattuali attualmente vigenti, del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per la durata di 1 anno a decorrere dal 1 gennaio 2016,

- nelle more di una eventuale revisione complessiva delle modalità dell'affidamento;

che con Deliberazione del Consiglio comunale n. 73 del 21 dicembre 2016 è stata approvata la prosecuzione tecnica, alle condizioni contrattuali attualmente vigenti, dell'affidamento a Venis S.p.A. del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per la durata di 1 anno a decorrere dal 1 gennaio 2017 nelle more della complessa istruttoria, imposta per legge, volta alla motivazione anche della convenienza economica di Venis S.p.A., in merito al mantenimento della partecipazione e

- del nuovo affidamento, con sua eventuale revisione complessiva;

che il Consiglio Comunale di Venezia, con deliberazione n. 52 del 19 dicembre 2017, ha deliberato di affidare a VENIS S.p.A., società strumentale del Comune di Venezia, il servizio di gestione del Sistema Informativo Comunale, per la durata di 5 anni, con decorrenza dal 1

- gennaio 2018 fino al 31 dicembre 2022;

che in data 29 dicembre 2017 è stato siglato tra il Comune di Venezia e VENIS S.p.A. il contratto per il servizio di gestione del sistema informativo comunale per la durata di cinque anni, dal 1 gennaio 2018 sino al 31 dicembre 2022, secondo quanto deliberato dalla Giunta

- Comunale nella seduta del 29 dicembre 2017;

che lo statuto della VENIS S.p.A. prevede come oggetto sociale la realizzazione, la messa in opera e la gestione operativa di sistemi informativi per il Comune di Venezia, in quanto

- affidataria della conduzione tecnica del sistema informativo comunale;

che in data 28 dicembre 2016 l'Assemblea dei Soci di Venis S.p.A. ha conferito al Direttore Generale deleghe e relativi poteri, come da rep. 108.005 notaio Carlo Candiani, compresi

- quelli relativi al tema oggetto della presente determina;

- che Venis S.p.A., in ottemperanza a quanto previsto dalla normativa, ha adottato e attua il Modello di organizzazione e gestione e controllo della società ai sensi del D.lgs. n. 231/2001, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e il
- Codice Etico e di condotta;

Tutto ciò premesso, in virtù dei poteri conferitigli

IL DIRETTORE GENERALE

CONSIDERATO

- che il RUP per la presente procedura di affidamento è il Sig. Gianlivio Chiapatti , Dirigente Responsabile degli Affari Generali e Sistema Qualità di Venis, a seguito di giusta nomina di cui alla Determinazione (DCG) nr. 197/2019/DCG del 07/06/2019;
- che con Determina dirigenziale nr. 36/2020/DCG del 05/02/2020 a firma del Direttore Generale , Dott.ssa Alessandra Poggiani, Venis ha determinato la volontà di contrarre per l'acquisizione di una piattaforma applicativa di "Service management per la governance dei servizi aziendali (ITMS)" da utilizzare in modalità cloud e dei servizi di analisi, personalizzazione, start-up, formazione base e formazione avanzata, nonché del canone di uso, assistenza, manutenzione e esercizio annuale per tre anni a partire dalla data di avviamento del sistema;
- che la procedura di affidamento scelta è stata avviata con la pubblicazione sul sito di Venis S.p.A. di un avviso di Manifestazione di Interesse per l'individuazione degli operatori economici interessati alla fornitura di quanto sopra specificato;
- che con lo stesso atto di cui sopra Venis ha determinato di indire, a seguito degli esiti della Manifestazione di Interesse, una procedura negoziata sul portale degli Acquisti Telematici di Venis tra tutti i soggetti che avrebbero manifestato interesse per l'affidamento della fornitura;
- che la procedura prevede l'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che l'avviso pubblico relativo alla Manifestazione di Interesse è stato pubblicato sulla piattaforma degli acquisti telematici di Venis S.p.A., (<http://venis.acquistitelematici.it/>) dal 6 febbraio 2020 fino alle ore 13:00 del 27 febbraio 2020;
- che hanno presentato istanza di partecipazione entro i termini prestabiliti (ore 13:00 del 27/02/2020) diciassette operatori economici;
- che Venis ha quindi successivamente indetto la procedura negoziata, la cui documentazione ufficiale di gara era costituita da:
 - Disciplinare di Gara Telematica;
 - Capitolato Tecnico (Allegato 1);
 - Schema di Contratto di Appalto (Allegato 2);

- Fac-simile Offerta Economica (Allegato 3);
- Criteri di valutazione (Allegato 4);
- Modulo di dichiarazione di assunzione degli obblighi di tracciabilità (Allegato 5);
- Modulo dichiarazione possesso caratteristiche tecniche richieste (Allegato 6);
- Modulo di comunicazione/dichiarazione del costo del servizio di manutenzione e valore licenze aggiuntive (Allegato 7);
- Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) (Allegato 8);
- Patto di Integrità (Allegato 9);
- Accordo di riservatezza (Allegato 10);
- Istruzioni alla partecipazione (Allegato 11);
- che la suddetta documentazione di gara è stata resa disponibile ai concorrenti in formato elettronico, firmata digitalmente, sulla piattaforma acquisti di Venis, accessibile direttamente all'indirizzo <http://venis.acquistitelematici.it/>;
- che sono stati invitati a presentare offerta i seguenti 17 operatori economici che hanno risposto alla manifestazione d'interesse: E-Linking On Line Systems S.r.l., Core Informatica S.r.l.; SysAround S.r.l., Personal Data S.r.l., PAT S.r.l., Laser Romae S.r.l., Municipia S.p.A., Beta 80 S.p.A. Software e Sistemi, Venicecom S.r.l., GPI S.p.A., Telecom Italia S.p.A, Miriade S.r.l., Bios Management S.r.l., Wuerth Phoenix S.r.l., Xlab d.o.o, Sirti S.p.A., Clio S.r.l.;
- che entro i termini previsti e nelle modalità previste dal Disciplinare di Gara (30 luglio 2020 ore 13:00) sono pervenute richieste di chiarimenti alla documentazione di gara da parte dei seguenti operatori:
 - Wuerth Phoenix S.r.l.;
 - Telecom S.p.A.;
 - Pat S.r.l.;
 - Personal Data S.r.l.;
- che il giorno 03/08/2020 sono state rese disponibili le risposte ai quesiti sulla Piattaforma Acquisti, in corrispondenza dell'avviso relativo alla presente procedura nell'area "Bandi di Gara" nella sezione FAQ, oltre ad aver risposto direttamente ai singoli operatori;
- che il termine ultimo per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 13:00 del 31 agosto 2020;
- che entro i termini previsti per la presentazione delle offerte (ore 13:00 del 31 agosto 2020) è stata regolarmente ricevuta sulla Piattaforma web "venis.acquistitelematici.it" numero 1 offerta da parte di Wuerth Phoenix S.r.l.;
- che il giorno 7 settembre 2020, alle ore 11:00, presso la sede di Venis S.p.A., in Venezia San Marco 4934 – Palazzo Ziani si è riunito apposito Seggio nominato con determinazione n. 305 del 01/09/2020, incaricato di effettuare le operazioni di controllo della documentazione amministrativa;
- che il Seggio ha rilevato che il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) presentato dall'operatore economico Wuerth Phoenix S.r.l. era incompleto nella parte "D: Informazioni sui subappaltatori sulle cui capacità l'operatore economico non fa affidamento";
- che il concorrente, infatti, pur avendo dichiarato l'intenzione di subappaltare parte del contratto a terzi, ha ommesso l'indicazione dei servizi che intende subappaltare e in quale percentuale, che invece sono espressamente richieste dall'art. 22 del Disciplinare di gara, e previste dall'art. 105 del D. Lgs. 50/206 e s.m.i.;
- che la documentazione presentata dall'operatore economico Wuerth Phoenix S.r.l. è stata quindi validata sulla piattaforma web, ad eccezione del DGUE, che veniva "ammesso con riserva";

- che è stato quindi necessario attivare l'istituto del soccorso istruttorio, sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016, assegnando un termine non superiore a 10 giorni, affinché l'operatore economico provvedesse alla regolarizzazione, pena l'esclusione dalla gara;
- che il giorno 8/09/2020 con prot. PG/2020/2540 è stata inviata alla ditta la richiesta di regolarizzazione ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (soccorso istruttorio);
- che il giorno 15/09/2020 con prot. PG/2020/2616 è pervenuto dalla ditta quanto necessario alla regolarizzazione della documentazione amministrativa;
- che con determinazione dirigenziale n. 346 del 23/09/2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice;
- che il giorno 19 ottobre 2020, alle ore 10:00, presso la sede di Venis S.p.A., in Venezia San Marco 4934 – Palazzo Ziani a seguito di convocazione, si è riunita la Commissione Giudicatrice incaricata di effettuare le operazioni di valutazione delle offerte tecniche ed economiche relative alla procedura di cui sopra, per l'apertura della busta tecnica in seduta pubblica telematica, e successiva valutazione dell'offerta tecnica in seduta riservata;
- che la Commissione alle ore 10:07 ha effettuato l'accesso alla Piattaforma, validando il documento DGUE presentato da Wuerth Phoenix S.r.l. che il Seggio di gara, nel corso della seduta del 07/09/2020, aveva "ammesso con riserva";
- che la Commissione ha quindi proceduto all'apertura della busta contenente l'offerta tecnica, verificando la regolarità formale e la presenza della documentazione richiesta nel Disciplinare di gara;
- che, in conseguenza, la documentazione presentata dall'operatore economico Wuerth Phoenix S.r.l. è stata validata sulla piattaforma web;
- che alle ore 10:40 il Presidente della Commissione ha dichiarato conclusa la seduta pubblica a seguito della rilevazione da parte della Commissione della completezza della documentazione presentata, proseguendo in forma riservata per la valutazione dell'offerta tecnica e l'attribuzione dei punteggi tecnici;
- che dopo le operazioni preliminari di cui al "1° - VERBALE DI COMMISSIONE GIUDICATRICE - Procedura Telematica – Seduta del 19/10/ 2020" allegato alla presente determina, la Commissione ha iniziato la lettura dell'offerta tecnica presentata dall'operatore economico Wuerth Phoenix S.r.l.;
- che dopo aver letto l'offerta tecnica e i documenti allegati, alla lettura dell'allegato 7 "Modulo di comunicazione/dichiarazione del costo del servizio di manutenzione e valore licenze aggiuntive" la Commissione ha constatato una difformità di quanto proposto dal concorrente rispetto a quanto richiesto dalla documentazione di gara;
- che la Commissione ha infatti rilevato che, relativamente al punto 13.1 della griglia di valutazione (rif. capitolo 17 del Capitolato Tecnico), il concorrente ha proposto l'incremento del canone annuale, nel periodo dal sesto all'ottavo anno, condizionandolo ai prezzi di mercato vigenti: condizione non prevista nella documentazione di gara;
- che la Commissione ha inoltre rilevato che, relativamente al punto 13.2 della griglia di valutazione (rif. capitolo 17 del Capitolato Tecnico), il concorrente propone i valori annuali unitari dei canoni annuali delle licenze aggiuntive oltre la quindicesima non con valori singoli, bensì con valori a fasce;
- che la Commissione ha constatato che il concorrente ha evidenziato esplicitamente detta difformità di proposta rispetto a quanto previsto dal Capitolato Tecnico, che lo stesso concorrente ha sottoscritto per presa visione e accettazione integrale delle condizioni tutte, allegandolo alla documentazione presentata, il tutto come da disciplina di gara;
- che la Commissione ha rilevato infine che i prezzi proposti delle licenze aggiuntive, oltre ad

essere per fasce e non singoli come richiesto, non sono omnicomprensivi, in quanto agli stessi dovrebbero essere aggiunti ulteriori costi di licenze d'uso per software a supporto della soluzione tecnica, limitatamente a 10 utenze e non a 15 come richiesto;

- che la Commissione, alla luce di quanto sopra, ha quindi ritenuto di non poter proseguire nella valutazione dell'offerta tecnica, rimettendosi alle decisioni della Stazione Appaltante alla quale è stato trasmesso il verbale della seduta, pervenuto con prot. PG/2020/2960 del 20 ottobre 2020.

RITENUTO

- di dover accogliere i rilievi effettuati dalla Commissione Giudicatrice;
- impossibile valutare l'offerta tecnica da parte della Commissione Giudicatrice in quanto risulta inapplicabile, alla proposta del concorrente, la griglia di valutazione dell'offerta tecnica di cui al capitolato tecnico e in particolare il punto "13" della stessa "LICENZE AGGIUNTIVE/ADEGUAMENTO CANONE ANNUALE [Cap. 17]";
- di poter proseguire nella procedura di affidamento di cui all'oggetto solo in presenza di un'offerta rispondente alla disciplina di gara.

VISTO

- la documentazione di gara ed in particolare il Capitolato Tecnico sottoscritto per presa visione e accettazione dal concorrente e il Disciplinare di gara (allegati alla presente);
- "Allegato 7" presentato dal concorrente nell'offerta tecnica (allegato alla presente);
- il "1° - VERBALE DI COMMISSIONE GIUDICATRICE - Procedura Telematica – Seduta del 19/10/ 2020" (allegato alla presente);
- che il concorrente ha presentato un'offerta:
 - condizionata ("...ai prezzi vigenti di mercato")
 - difforme da quanto richiesto ("...valori annuali unitari dei canoni annuali delle licenze aggiuntive oltre la quindicesima non con valori singoli, bensì con valori a fasce")
 - incompleta ("...limitatamente a 10 utenze e non a 15 come richiesto")
- che la difformità è stata confermata e sottoscritta esplicitamente dallo stesso concorrente nella sua offerta, vedi "Allegato 7" allegato alla presente, nonostante lo stesso abbia trasmesso, come richiesto dalla disciplina di gara, anche il Capitolato Tecnico sottoscritto per presa visione ed accettazione delle condizioni tutte previste.

ACCERTATO

- l'irregolarità dell'offerta tecnica presentata dal concorrente rispetto alla disciplina di gara.

DETERMINA

- per tutto quanto sopra, di non accettare l'offerta del concorrente Wuerth Phoenix S.r.l.,
- escludendolo dalla gara;
- di non potere pertanto proseguire nella procedura di affidamento in quanto unica offerta
- pervenuta;
- di comunicare perentoriamente al concorrente l'esclusione, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

di pubblicare il presente provvedimento di esclusione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

 - di provvedere alla trasmissione del presente atto all'Unità Organizzativa Acquisti, Contratti, Amministrazione e Bilancio e agli altri uffici interessati per gli adempimenti di propria competenza.