


Deliberazione n.1 del 25/01/2024 del CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Affidamento a Venis S.p.A. del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per il quadriennio 2024-2027.

L'anno 2024 il giorno 25 del mese di gennaio nella sala delle adunanze in Venezia – Ca' Loredan, in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria. Presiede la Presidente dott.ssa ERMELINDA DAMIANO.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale dott.ssa SILVIA ASTERIA.

La Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti/assenti al momento di adozione della presente deliberazione i seguenti componenti del Consiglio Comunale:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Baglioni Alessandro		X	Gervasutti Nicola	X		Scarpa Alessandro*
X		Bazzaro Alex		X	Giusto Giovanni	X		Senno Matteo
X		Bettin Gianfranco	X		Martini Giovanni Andrea	X		Tagliapietra Paolo
	X	Brugnaro Luigi	X		Muresu Emmanuele	X		Ticozzi Paolo
X		Brunello Riccardo	X		Onisto Deborah	X		Tonon Cecilia
X		Canton Maika	X		Pea Giorgia	X		Trabucco Gianluca
X		Casarin Barbara		X	Peruzzo Meggetto Silvia	X		Visentin Chiara
X		D'Anna Paolino	X		Reato Aldo	X		Visman Sara
X		Damiano Ermelinda	X		Rogliani Francesca	X		Zanatta Emanuela*
X		De Rossi Alessio	X		Romor Paolo	X		Zecchi Stefano
X		Fantuzzo Alberto		X	Rosteghin Emanuele	X		Zingarlini Francesco
X		Gasparinetti Marco	X		Saccà Giuseppe	Pres.	Ass.	
X		Gavagnin Enrico	X		Sambo Monica*	32	5	

* Consigliere collegato da remoto

Il Consiglio approva con il seguente esito:
Favorevoli n. 32 : Baglioni Alessandro, Bazzaro Alex, Bettin Gianfranco, Brunello Riccardo, Canton Maika, Casarin Barbara, D'Anna Paolino, Damiano Ermelinda, De Rossi Alessio, Fantuzzo Alberto, Gasparinetti Marco, Gavagnin Enrico, Martini Giovanni Andrea, Muresu Emmanuele, Onisto Deborah, Pea Giorgia, Reato Aldo, Rogliani Francesca, Romor Paolo, Saccà Giuseppe, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Tagliapietra Paolo, Ticozzi Paolo, Tonon Cecilia, Trabucco Gianluca, Visentin Chiara, Visman Sara, Zanatta Emanuela, Zecchi Stefano, Zingarlini Francesco
Contrari n. 0
Astenuti n. 0
Non Votanti n. 0
Con separata votazione la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile con il seguente esito:
Favorevoli n. 30 : Baglioni Alessandro, Bazzaro Alex, Bettin Gianfranco, Brunello Riccardo, Canton Maika, Casarin Barbara, D'Anna Paolino, Damiano Ermelinda, De Rossi Alessio, Fantuzzo Alberto, Gasparinetti Marco, Gavagnin Enrico, Martini Giovanni Andrea, Muresu Emmanuele, Onisto Deborah, Reato Aldo, Rogliani Francesca, Romor Paolo, Saccà Giuseppe, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Tagliapietra Paolo, Ticozzi Paolo, Tonon Cecilia, Trabucco Gianluca, Visentin Chiara, Visman Sara, Zanatta Emanuela, Zingarlini Francesco
Contrari n. 0
Astenuti n. 0

Non Votanti n. 0

Oggetto: Affidamento a Venis S.p.A. del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per il quadriennio 2024-2027.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta del Sindaco e dell'Assessore alle Società Partecipate;

Premesso che:

- Venis S.p.A. è una società in house interamente controllata in via diretta ed indiretta dal Comune di Venezia, che ne possiede direttamente una quota del 65,1%, mentre le altre quote sono possedute da ACTV S.p.A. con una quota del 5,9%, da Casinò di Venezia Gioco S.p.A. con una quota del 5%, da Veritas S.p.A. con una quota del 5%, da AMES S.p.A., Insula S.p.A. e Ve.La. S.p.A. rispettivamente con una quota del 3% e dalla Città Metropolitana di Venezia con una quota del 10%;
- ai sensi dell'art. 4 del suo Statuto, la società, quale affidataria, anche per concessione, dal Comune di Venezia e dalla Città Metropolitana della realizzazione, sviluppo e conduzione tecnica del sistema informativo e della rete di telecomunicazioni, ha per oggetto la produzione di beni e servizi strumentali all'attività dei soci, anche nell'interesse della collettività e del territorio comunale e metropolitano, attraverso:
 - la progettazione, la realizzazione, la messa in opera e la gestione operativa di sistemi di informatica e di sistemi e reti di telecomunicazione, anche in qualità di operatore di telecomunicazioni, ed in generale di qualsiasi sistema di elaborazione e comunicazione elettronica attraverso tutti i mezzi e forme consentiti dalle tecnologie e dalla loro evoluzione;
 - la razionalizzazione di sistemi già in esercizio;
 - la produzione di sistemi operativi, procedure e programmi elettronici sia di base che applicativi;
 - la progettazione, la messa in opera e la gestione operativa di strutture logistiche attrezzate, impianti speciali, apparecchiature elettroniche e quant'altro necessario per la realizzazione e il funzionamento di impianti informatici e di telecomunicazione;
 - l'installazione e la manutenzione dei sistemi di informatica e delle reti di telecomunicazione, ivi inclusa la effettuazione di controlli e diagnostiche di efficienza, la rimessa in servizio dei sistemi sia per quanto attiene le procedure che le apparecchiature;
 - la realizzazione e la gestione di prodotti e l'erogazione di servizi di "*Information and Communication Technology*", compresa l'attività di formazione del personale richiesta da dette attività;
 - la realizzazione e gestione di banche dati e di servizi di commercio

elettronico connessi al governo del territorio del Comune di Venezia ed altri enti soci e all'erogazione di servizi nel medesimo;

- l'esecuzione di lavori, la gestione e la realizzazione di opere, quali strutture mobili o immobili, impianti, infrastrutture o altre dotazioni patrimoniali comunali, strumentali e funzionali al sistema informativo ed alla rete di telecomunicazioni del Comune;
 - l'erogazione di ogni altra attività e servizio connessi a quelli forniti, che non rientrano nelle fattispecie precedenti;
- Venis S.p.A. risulta affidataria dal Comune di Venezia della realizzazione, sviluppo e conduzione tecnica del sistema informativo e della rete di telecomunicazioni, anche nell'interesse della collettività e del territorio comunale (SICOM), in esecuzione della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 52/2017 e della Deliberazione di Giunta Comunale n. 354/2017;
- l'affidamento è regolato dal Contratto di Servizio rep. 19742 del 29/12/2017 ed è scaduto il 31/12/2022;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 23 dicembre 2022 è stata approvata la prosecuzione tecnica dell'affidamento, alle condizioni contrattuali vigenti, a Venis S.p.A. del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per la durata di 1 anno a decorrere dal 1° gennaio 2023;

Premesso inoltre che:

- il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (D.Lgs. n. 175/2016) prevede all'art. 4, comma 2 lett. d), che le pubbliche amministrazioni possano detenere partecipazioni in società che svolgano attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

Visto che:

- in applicazione delle previsioni dell'art. 24 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica il consiglio Comunale ha approvato la deliberazione n. 68 del 20 dicembre 2023 sulla razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Venezia;
- in detta delibera si è previsto il mantenimento della partecipazione detenuta dal Comune di Venezia in Venis S.p.A. in quanto società pienamente rispondente alle previsioni del citato testo unico e necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali da parte dell'Ente;

Tenuto conto che:

- l'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house), con valenza fino al 30 giugno 2023, prevedeva presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, consentendo alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale;
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) aveva approvato con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e ss.mm. e ii. le Linee guida n. 7 per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.lgs. n. 50/2016;

- Venis S.p.A. risulta iscritta al predetto elenco per effetto della determina ANAC prot. n.7188 del 12/02/2021;

Considerato che:

- a partire dal 1 luglio 2023 il citato registro delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, è venuto meno non avendo trovato conferma nel D. Lgs. n. 36/2023 che ha approvato il nuovo codice dei contratti pubblici;
- l'art.7, comma 2, del D. Lgs. 36/2023 stabilisce che:
“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.A. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.”;

Considerato che:

- il servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia può essere scomposto nelle seguenti macro attività:
 - conduzione applicativa;
 - conduzione dei datacenter;
 - conduzione informatica distribuita;
 - conduzione reti e telecomunicazioni;
 - conduzione dei sistemi di videosorveglianza;a cui si aggiungono altre attività, fra le quali in particolare la gestione dei fondi stanziati per progetti speciali di intervento nazionali europei (es. PNRR, React-Eu, ecc.);
- sulla base della relazione per la valutazione della congruità economica PG 603661 del 19/12/2023 redatta dalla società KPMG S.p.A. - Nolan Norton S.r.l. ai sensi e per gli effetti del predetto art. 7 del D. Lgs. n. 36/2023 per i servizi resi al Comune di Venezia da Venis S.p.A, Allegato A alla presente deliberazione, si è data evidenza che l'affidamento del servizio di conduzione del sistema informativo comunale a Venis S.p.A. risulta economicamente congruo, in relazione all'offerta PG 342921/2022 e dalla successiva offerta PG 273402 del 07/06/2023, così come integrata dall'offerta PG n. 593570 del 12/12/2023, Allegato B alla presente deliberazione, rispetto all'ipotesi di un affidamento a terzi dei servizi potenzialmente acquisibili sul mercato;
- più in dettaglio nella citata relazione di congruità si dà atto del raffronto tra l'offerta avanzata da Venis S.p.A. per la gestione dei cinque disciplinari sopra citati, al netto dei costi di funzionamento della struttura aziendale e dell'IVA, e il valore supposto di

riferimento (*benchmark*) di mercato, comprensivo dei costi stimati in caso di affidamento del servizio a soggetti terzi (*mark up*) come sintetizzato nella tabella seguente:

ANNO DI RIFERIMENTO	OFFERTA VENIS S.p.A. QUINQUENNIO 2024-2027 (IVA, COSTI FUNZIONAMENTO ED ALTRI COSTI ESCLUSI)	(BENCHMARK) COMPRESA LA VALUTAZIONE DEI COSTI EVITATI IN CASO DI AFFIDAMENTO AD OPERATORE ESTERNO (MARK UP)	SCOSTAMENTO TRA OFFERTA VENIS E BENCHMARK	COSTO PREVISIONALE COMPLESSIVO DI AFFIDAMENTO (IVA ESCLUSA)
2024	€ 3.695.467,18	€ 3.858.651,20	- € 163.184,02 (- 4%)	€ 6.453.902,00
2025	€ 3.995.969,27	€ 4.150.784,62	- € 154.815,35 (- 4%)	€ 6.673.810,00
2026	€ 4.161.884,11	€ 4.322.548,55	- € 160.664,44 (- 3,7%)	€ 6.896.984,00
2027	€ 4.321.284,69	€ 4.483.793,02	- € 162.508,33(-3,6%)	€ 7.143.653,00
TOTALE	€ 16.174.605,25	€ 16.815.777,39	- € 641.172,14 (-3,8%)	€ 27.168.349,00

Tenuto conto altresì che:

- la citata relazione stima per il quadriennio 2024-2027 un vantaggio economico complessivo dell'offerta di Venis S.p.A. rispetto al *benchmark* di € 641.172,14 (-3,8%);
- risulta rispettato il parametro di cui all'art. 16. comma 3-bis, del D.lgs n. 175/2016;

Valutato pertanto

- rispondente ai principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa di assumere la decisione di affidare a Venis S.p.A. la gestione del servizio in argomento per il quadriennio 2024 - 2027;

Considerato che:

- l'affidamento a Venis S.p.A. risulta vantaggioso per l'Amministrazione comunale sotto il profilo della celerità garantendo in particolare risparmio in termini di costi evitati, rispetto alla necessità di imbastire una procedura di scelta di un soggetto esterno, sotto il profilo del c.d. *sourcing strategy and procurement*, fattore utilizzato dagli *advisor* che prende in considerazione i costi di espletamento della procedura pubblica per la selezione del fornitore esterno (come, ad esempio, l'elaborazione del capitolato tecnico, per cui risulterebbero in molti casi necessarie competenze IT di cui l'Ente non è dotato, oltre che la gestione complessiva delle procedure di gara, ovvero assessment iniziale, analisi del mercato di riferimento, raccolta requisiti, definizione procedure di gara, ecc.);
- l'affidamento a Venis S.p.A. risulta vantaggioso per l'Amministrazione comunale in relazione al perseguimento dei propri interessi strategici, intendendosi qui richiamate le ragioni già esposte nell'Allegato A alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 68/2023 *Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie ex art. 20 e 26 comma 11 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175. Ricognizione delle partecipazioni possedute al 31/12/2022 ed individuazione delle partecipazioni oggetto di dismissione*;
- l'affidamento a Venis S.p.A. risulta vantaggioso per l'Amministrazione comunale sotto il profilo della economicità per quanto riportato nella relazione per la valutazione della congruità economica PG 603661 del 19/12/2023 redatta dalla società KPMG S.p.A. - Nolan Norton S.r.l. ai sensi e per gli effetti del predetto art. 7 del D. Lgs. n. 36/2023 per i servizi resi al Comune di Venezia da Venis S.p.A., Allegato A alla presente deliberazione;

Ritenuto quindi:

- di affidare a Venis S.p.A. il servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia con una durata di quattro anni, con decorrenza da 01/01/2024 con scadenza al 31/12/2027;

Ricordato:

- che, ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- che, ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

Visto:

- il contenuto delle linee-guida, Allegato C al presente provvedimento, per la redazione del nuovo contratto di servizio avente ad oggetto l'affidamento a Venis S.p.A., il servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia;

Ravvisata altresì la necessità di provvedere all'approvazione delle linee guida, Allegato C, per la redazione del nuovo contratto di servizio avente ad oggetto l'affidamento a Venis S.p.A. e di eventuali disciplinari tecnici specifici;

Visto il parere di regolarità tecnico-amministrativa attestante la regolarità e la correttezza

dell'azione amministrativa e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, rispettivamente dal Dirigente del Settore Comunicazione Istituzionale, Digitalizzazione e Sistemi Informativi, dal Dirigente del Settore Società, Organismi Partecipati, Istituzioni, Fondazioni ed Enti Esterni, ciascuno per quanto di competenza, nonché il parere di regolarità contabile espresso dal Direttore dell'Area Economia e Finanza, ai sensi del medesimo articolo;

Visto il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

Visto il parere positivo espresso, in atti, dall'Organo di Revisione ai sensi dell'art. 239 comma 1 lettera b) punto n. 3 del TUEL;

Visto il parere delle Commissioni Consiliari competenti;

DELIBERA

1. di affidare a Venis S.p.A., la gestione del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per la gestione del servizio in argomento per il quadriennio 2024 - 2027;
2. di approvare le linee guida, Allegato C alla presente deliberazione, per la stesura del contratto di servizio contenente la disciplina dei rapporti tra il Comune di Venezia e Venis S.p.A. per le attività ed i servizi ad essa affidati, demandando alla Giunta Comunale l'approvazione di detto contratto e di eventuali disciplinari tecnici specifici;
3. di dare mandato disgiunto alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

ALLEGATI

- **Allegato A** (impronta:

51840CB8EB302E5DCC5D033F88A59FA6C88D1741420053770281FFACE391B8C8)

- **Allegato B** (impronta:

1044B8F661ACFC25DE556D42E3B3F1011D85905AC4BED9D9F09962B003D9167D)

- **Allegato C** (impronta:

40CC20F929C36CC294595B2AAAA4ED28EFDC004AC92D3CE10A91A39BA5CC210A)

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:

ED46A8D0852FB8855A92F91CA0FB87D217007837FC870FEB5AAFBC779813C162)

- **PARERE TECNICO** (impronta:

6CF5F20213FBF2CA7596F31A3DE2EC1025F5B0B7A63457AC95C5802D05033229)

- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE FIRMATO DIGITALMENTE** (impronta:

C59334904CB6A45EE5C4F1161EC13651D4B83A1644580A3A109B4F7654D14653)

- Parere del Collegio dei Revisori dei Conti (impronta:
6027C27CB786964A29405DDA3453732BEF3C9412B036148CA3F6379F427E3EEE)

(Proposta di deliberazione n. 2024/1002 del 10/01/2024)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Segretario Generale
SILVIA ASTERIA

La Presidente
ERMELINDA DAMIANO