

CITTA' DI  
VENEZIA



# **Piano di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie del Comune di Venezia**

(Articolo 1 commi 611 e ss. della legge 190/2014 – L. Stabilità 2015)

# INDICE

	Pag.
<b>1. PREMESSA NORMATIVA</b>	3
<b>2. STATO ATTUALE DELLE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE DI VENEZIA</b>	7
<b>2.a SOCIETÀ CONTROLLATE IN VIA ESCLUSIVA DIRETTAMENTE ED INDIRETTAMENTE</b>	7
<b>2.b SOCIETÀ SOTTOPOSTE A CONTROLLO CONGIUNTO</b>	11
<b>2.c ALTRE SOCIETÀ PARTECIPATE</b>	13
<b>2.d AFFIDAMENTI DI SERVIZI A SOCIETÀ PARTECIPATE E SISTEMA DEI CONTROLLI</b>	15
<b>3. PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE</b>	18
<b>3.a SOCIETÀ CONTROLLATE IN VIA ESCLUSIVA DIRETTAMENTE ED INDIRETTAMENTE</b>	19
<b>3.b SOCIETÀ SOTTOPOSTE A CONTROLLO CONGIUNTO</b>	29
<b>3.c ALTRE SOCIETÀ PARTECIPATE</b>	31
<b>3.d SITUAZIONE ATTESA AD ESITO DELL'ATTUAZIONE DEL PIANO</b>	36

# Allegati

**Allegato 1:** *Relazione tecnica al Piano di razionalizzazione*

*Parte A) Società a controllo esclusivo in via diretta ed indiretta.*

*Parte B) Società a controllo congiunto*

*Parte C) Altre partecipate*

*Parte D) Affidamenti di servizi*

**Allegato 2:** *Piano di razionalizzazione e gestione delle partecipazioni di Veritas S.p.A.*

**Allegato 3:** *Piano di integrazione delle strutture ICT delle società controllate*

**Società a controllo esclusivo in via diretta ed indiretta  
(15 partecipazioni)**

**Mobilità**

**AVM S.p.A.**  
(Comune 100%)

**Actv S.p.A.**  
(Avm S.p.A. 76,99%)

**PMV S.p.A.**  
(Avm S.p.A. 68,015% -  
Actv S.p.A. 9,09%)

**Ve.La. S.p.A.**  
(Avm S.p.A. 88,86% - Comune  
11,14%)

**Casa da Gioco**

**CMV S.p.A.**  
(Comune 100%)

**Casinò di Venezia  
Gioco S.p.A.**  
(CMV S.p.A. 100%)

**Casinò di Venezia  
Meeting & Dining  
Services S.r.l.**  
(CdVG S.p.A. 100%)

**Polo Immobiliare**

**IVE - La Immobiliare  
Veneziana S.r.l.**  
(Comune 99,45% - AVM S.p.A.  
0,55%)

**Marghera Eco Industries  
S.p.A. (M.E.I.)**  
(IVe S.r.l. 100%)

**Vega S.c.a r.l. - Parco  
Scientifico e Tecnologico di  
Venezia (IVe S.r.l. 21,16% -  
Comune 37,331% - Venis S.p.A.  
0,645% - M.I.VE. S.r.l. 5,59%)**

**Consorzio Urban**  
(IVe S.r.l. 51,13%)

**Altre Controllate**

**Ames S.p.A.**  
(Comune 100%)

**Insula S.p.A.**  
(Comune 72,14% -  
Veritas S.p.A 24,73% - AVM S.p.A.  
2% - IVe S.r.l. 1,13%)

**Venezia Spiagge S.p.A.**  
(Comune 51%)

**Venis S.p.A.**  
(Comune 75,10% -  
Actv S.p.A. 5,90% -  
CMV S.p.A. 5% - Veritas S.p.A. 5%  
- Ames S.p.A. 3% -  
Ve.La. S.p.A. 3%  
- Insula S.p.A. 3%)

**Gruppo Veritas S.p.A.**  
**Capogruppo Veritas S.p.A.**

**Società Controllate (12):**

**Alisea S.p.A.** (Veritas S.p.A. 74,84%)

**ASVO S.p.A.** (Veritas S.p.A. 53,01%)

**Consorzio Bonifica Fusina**  
(Veritas S.p.A. 65,05%)

**Data Rec S.r.l.** (Veritas S.p.A. 99% - Alisea S.p.A. 1%)

**Eco-Ricicli Veritas S.r.l.** (Veritas S.p.A. 74,71% - ASVO S.p.A. 6,00%)

**Ecopiave S.r.l.** (Eco-Ricicli Veritas S.r.l. 95% - Veritas S.p.A. 5%)

**Ecoprogetto Venezia S.r.l.**  
(Veritas S.p.A. 72,09% - ASVO S.p.A. 22,91%)

**Elios S.r.l.** (Veritas S.p.A. 100%)

**Lecher S.r.l.** (Veritas S.p.A. 50%)

**M.I.VE. S.r.l.** in liquidazione (Veritas S.p.A. 100%)

**Sifagest S.c.a r.l.** (Veritas S.p.A. 64,40%)

**V.I.E.R. S.r.l.** (Veritas S.p.A. 100%)

**ALTRE PARTECIPAZIONI DIRETTE  
(11 partecipate)**

**Società in Liquidazione  
(3 partecipate)**

Arsenale di Venezia S.p.A. in  
liquidazione (49%)

Promomarghera S.r.l. in  
liquidazione (29,55%)

*Consorzio Venezia Ricerche in  
liquidazione*  
(Co.Ve. 15,77% - Veritas S.p.A. 15,77% -  
Venis S.p.A. 4,59%)

**Società Operative  
(8 partecipate)**

Nicelli S.p.A. (25,386%)

Abate Zanetti S.r.l. (5%)

Autovie Venete S.p.A. (0,282%)

Banca Popolare Etica S.c.p.A. (0,033%)

Interporto di Venezia S.p.A. (1,09%)

MAG Venezia S.c.a r.l. (0,408%)

Promovenezia S.C.p.A.  
(Co.Ve. 4,577% - Ve.La. S.p.A. 0,90% - CMV  
S.p.A. 0,3% )

Residenza Veneziana S.r.l. (2,25%)

# Affidamenti di servizi pubblici locali

---

<b>Società affidataria</b>	<b>Servizi</b>
<b><u>Servizi Pubblici Locali</u></b>	
AVM S.p.A.	Servizio TPL Ambito Urbano e Provinciale Centro Meridionale
Veritas S.p.A.	Servizio Rifiuti ed Idrico in ATO e di altri SPL del Comune di Venezia
AMES S.p.A.	Gestione delle Farmacie Comunali e della Ristorazione Scolastica del Comune di Venezia

---

# Affidamenti di Servizi strumentali

---

**Società affidataria**

**Servizi Strumentali**

**Servizi Strumentali**

---

Insula S.p.A.

Manutenzione Urbana e gestione patrimonio  
Residenziale

---

Venis S.p.A.

Servizio Informativo Comunale e sviluppo ICT

---

## Affidamento del servizio di gestione della Casa da Gioco

---

**Società affidataria**

**Servizio attribuito in esclusiva dalla legge al  
Comune di Venezia**

---

CdiV Gioco S.p.A.

Gestione della Casa da Gioco

---

# Piano di razionalizzazione: Linee-guida

## Società sottoposte a controllo esclusivo del Comune di Venezia

- a) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica, eliminando mediante operazioni di fusione le partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe a quelle svolte da altre società partecipate;
- b) mantenimento delle partecipazioni di controllo nelle società che prestano servizi pubblici locali o strumentali all'amministrazione comunale, aprendone il capitale alla Città metropolitana ed ai Comuni del suo territorio, al fine di estenderne il perimetro di operatività per aumentarne la redditività e l'efficienza;
- c) dismissione delle società che non svolgono attività indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali dell'amministrazione comunale;
- d) coordinamento delle società operanti nello stesso settore;
- e) contenimento dei costi di funzionamento degli organi societari, mediante l'ulteriore ricorso a soluzioni monocratiche nella composizione dell'organo amministrativo
- f) contenimento dei costi di funzionamento delle strutture aziendali mediante la realizzazione di un piano di integrazione delle strutture ICT delle società controllate;

# Piano di razionalizzazione: Linee-guida

## Società sottoposte a controllo congiunto

- g) efficientamento del Gruppo Veritas S.p.A. secondo il Piano di razionalizzazione delle sue partecipazioni approvato congiuntamente con gli altri soci;
- h) cessazione della partecipazione del Comune di Venezia in Marco Polo System GEIE;

## Altre partecipazioni

- i) cessione delle partecipazioni di minoranza non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Amministrazione comunale.

# Valenza programmatica del Piano

Il Piano adottato dal Commissario con i poteri del Sindaco ha natura programmatica.

L'adozione dei conseguenti atti deliberativi viene riservata agli organi della nuova Amministrazione comunale che entrerà in carica nel giugno 2015, previa loro condivisione del Piano di interventi qui prospettato.

Per rispettare la scadenza del 31.12.2015 fissata dalla normativa per ottenere la riduzione del numero delle società partecipate, sarà necessario che la nuova Amministrazione riservi un'attenzione prioritaria alla valutazione del presente Piano di Razionalizzazione.

# Linea-guida A): obiettivi

## LINEA-GUIDA A)

*Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica eliminando le partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate, anche mediante operazioni di fusione;*

L'operazione prospettata riguarda il sistema delle società della Mobilità ed ha lo scopo di perseguire i seguenti obiettivi:

- accorpate i veicoli societari operanti in settori assimilabili (quali in questo caso la gestione del TPL), con conseguenti economie organizzative, risparmi di costi e maggior controllabilità della società da parte dei soci;
- ripristinare un opportuno allineamento tra la composizione degli Enti costituenti l'Ente di Governo del TPL del bacino territoriale veneziano (Comuni di Venezia e Chioggia e Provincia di Venezia) e la compagine dei soci della società di gestione affidataria, dando così identità di governance tra Ente affidante e società *in house*;
- prevenire le possibili conseguenze negative dell'eventuale accoglimento del ricorso avverso l'affidamento *in house* del TPL da parte dell'Ente di Governo nell'ambito territoriale del Comune di Chioggia, anche per le ripercussioni di tale giudizio sugli attuali affidamenti ad AVM negli ambiti del Comune di Venezia e della Provincia.

# Linea-guida A): soluzione

La soluzione individuata per conseguire i predetti obiettivi è quella di una **fusione per incorporazione di ACTV S.p.A. in AVM S.p.A.**

In tal modo il capitale sociale di AVM, attualmente posseduto al 100% dal Comune di Venezia, verrebbe aperto ai soci di ACTV (in primis Provincia di Venezia e Comune di Chioggia, con i quali si stipulerebbe anche un accordo di governance).

Prima della fusione, per dar seguito alla volontà già manifestata da alcuni enti locali soci di far cessare la propria partecipazione in PMV S.p.A., AVM S.p.A. offrirebbe loro la possibilità di permutare le loro azioni in azioni ACTV S.p.A. che, per effetto della fusione, verrebbero a loro volta concambiate in azioni AVM S.p.A..

Si consentirebbe quindi ai soci di ACTV di rafforzare la loro quota in AVM fino a circa il 20% (di cui circa la metà in capo alla Provincia di Venezia e un terzo in capo al Comune di Chioggia), fermo restando il controllo in capo al Comune di Venezia della quota di maggioranza.

# Linea-guida A): esito finale

Ad esito di queste operazioni la capogruppo del settore mobilità **AVM S.p.A.**:

- svolgerebbe direttamente il servizio del Trasporto Pubblico Locali negli ambiti urbani di Venezia e di Chioggia, e dell'ambito extraurbano della provincia centromeridionale;
- vedrebbe incrementata la sua quota di controllo in PMV S.p.A. (fino al 100% in caso di adesione totalitaria dei Comuni all'offerta di permuta in azioni ACTV);
- resterebbe il socio di ampia maggioranza di Ve.La. S.p.A., di cui il Comune di Venezia continuerebbe a possedere una quota di circa l'11%, salvo l'eventuale ingresso di nuovi soci per quote comunque di piccola entità, come ipotizzato negli interventi di cui alla successiva Linea-Guida.

# Linea-guida B)

## LINEA-GUIDA B)

*mantenimento delle partecipazioni di controllo nelle società che prestano servizi pubblici locali o strumentali all'amministrazione comunale, aprendone il capitale alla Città metropolitana ed ai Comuni del suo territorio, al fine di estenderne il perimetro di operatività per aumentarne la redditività e l'efficienza*

Questa Linea guida, che si inquadra nel contesto dell'imminente avvio della Città Metropolitana, si applica alle seguenti società controllate:

- AMES S.p.A.
- Insula S.p.A.
- Venis S.p.A.
- Ve.La. S.p.A.

# Linea-guida C)

## LINEA-GUIDA C)

*dismissione delle società che non svolgono attività indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali dell'amministrazione comunale,*

Tra le società controllate questa linea-guida si applica a VENEZIA SPIAGGE S.p.A., società controllata dal Comune di Venezia nella misura del 51%, mentre il 49% è posseduto da un socio privato.

La norma consente ai Comuni di mantenere la partecipazione solo in società che svolgono servizi pubblici, mentre la concessione balneare di cui è titolare Venezia Spiagge è qualificata come attività imprenditoriale e pertanto si prevede di uscire dal suo capitale.

Prima di procedere con l'approvazione della deliberazione di cessione, anche alla fine di garantire il valore economico del pacchetto azionario di controllo del Comune, sarà necessario che sia ultimato l'iter autorizzatorio volto alla proroga della durata delle attuali concessioni balneari marittime.

# Linea-guida D)

## LINEA-GUIDA D)

*coordinamento delle società operanti nello stesso settore*

La linea-guida si applica al polo immobiliare del Comune, e si basa sul conferimento ad IVE S.r.l. della partecipazione detenuta dal Comune di Venezia in Vega scarl (pari al 37,33% del capitale sociale), a titolo di aumento di capitale sociale nel rispetto delle previsioni dell'art. 2343 del codice civile.

In tal modo Ive S.r.l., che già possiede il 21% di Vega Scarl, verrebbe ad assumere il controllo della società, nella prospettiva di medio termine di una possibile integrazione societaria, al termine della procedura di concordato in cui versa attualmente Vega.

In tal modo si attribuirà ad IVE S.r.l. il ruolo di unica società immobiliare dell'Amministrazione comunale permettendo sinergie nella gestione delle relative attività.

# Linea-guida E)

## LINEA-GUIDA E)

*contenimento dei costi di funzionamento degli organi societari, mediante l'ulteriore ricorso a soluzioni monocratiche nella composizione dell'organo amministrativo*

Già nel corso dell'ultimo biennio si è avviato presso alcune società controllate, a seguito della deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 19/06/2013, un processo di sostituzione del Consiglio di Amministrazione con un Amministratore Unico, al fine di riduzione dei costi dell'organo amministrativo e di semplificazione della governance societaria.

Sono state interessate dal passaggio all'Amministratore Unico le seguenti cinque società controllate in via diretta o indiretta dal Comune: Ames S.p.A., Ive S.r.l., Venis S.p.A., Ve.La. S.p.A., PMV S.p.A.

Nel presente Piano si prevede di estendere il ricorso all'Amministratore Unico anche per altre società interamente controllate dal Comune, quali, in particolare:

- CMV S.p.A., già in occasione della prossima Assemblea convocata per il 20/04/2015;
- Insula S.p.A., al prossimo rinnovo dell'organo amministrativo in scadenza con l'approvazione del bilancio 2014;
- Casinò di Venezia Meeting & Dining Services S.r.l. al prossimo rinnovo dell'organo amministrativo in scadenza con l'approvazione del bilancio 2014.

# Linea-guida F)

## LINEA-GUIDA F)

*contenimento dei costi di funzionamento delle strutture aziendali mediante la realizzazione di un piano di integrazione delle strutture ICT delle società controllate*

E' stato predisposto un Piano di integrazione delle funzioni ICT del Comune e delle società controllate, in fase di definitiva approvazione, finalizzato al contenimento dei costi complessivi di gruppo e al miglioramento della qualità dei servizi.

Nel Piano sono previsti significativi risparmi dei costi di esercizio per il settore ICT, nonché risparmi energetici, risparmi dei costi legati al *turn over* dei sistemi, risparmi per la realizzazione di un unico sistema di *disaster recovery* e *business continuity*, con liberazione di risorse professionali ricollocabili in altri progetti/attività e di spazi liberati per effetto della *co-location* dei sistemi informatici.

# Casa da Gioco

Il Management della Casa da Gioco ha redatto un "**Piano di Riorganizzazione, Rilancio e Sviluppo**" che è in corso di finale definizione anche alla luce delle trattative in corso con le organizzazioni sindacali.

Anche alla luce dei primi risultati di tal Piano, la nuova Amministrazione comunale potrà pertanto valutare se riprendere il progetto dell'affidamento a terzi della gestione, oppure se proseguire nella gestione diretta in capo ad una società interamente controllata dal Comune, oppure ancora se optare per una soluzione intermedia che, fermo restando il controllo societario pubblico, apra il capitale ad un operatore privato in grado di apportare risorse economiche e professionali e di inserire la casa da gioco in un network internazionale.

A sua volta tale decisione sulla casa da gioco influirà sui destini della società patrimoniale (CMV S.p.A.) per la quale si pone comunque con urgenza un intervento di risanamento finanziario per alleggerire il suo pesante indebitamento, mediante la valorizzazione e cessione di alcuni suoi immobiliari non funzionali alla Casa da Gioco.

# Linea-guida G)

## LINEA-GUIDA G)

*efficientamento del Gruppo Veritas S.p.A. secondo il Piano di razionalizzazione delle sue partecipazioni approvato congiuntamente con gli altri soci;*

Il controllo analogo su Veritas S.p.A. viene svolto, ai sensi della vigente Convenzione sottoscritta da tutti gli enti soci di, da un apposito Comitato di Coordinamento per il controllo Analogo, che ha approvato con deliberazione del 19/03/2015 apposito Piano di razionalizzazione del Gruppo, i cui contenuti sono replicati nell'Allegato 2 *Piano di razionalizzazione e gestione delle partecipazioni di Veritas S.p.A. anni 2013-2016.*

Per i dettagli specifici delle operazioni societarie previste si rimanda ai contenuti tecnici di detto Piano. In estrema sintesi la completa attuazione prevede una riduzione delle attuali partecipazioni da 21 a 11 (ed in particolare da 12 a 5 delle società controllate) con lo scopo di razionalizzare al massimo la struttura del Gruppo e di conseguire ulteriori efficienze gestionali.

# Linea-guida H)

## LINEA-GUIDA H)

*cessazione della partecipazione del Comune di Venezia in Marco Polo System GEIE;*

La “Marco Polo System” è un organismo di natura non societaria costituito nella forma giuridica di G.E.I.E., Gruppo Europeo di Interesse Economico, i cui Associati sono attualmente il Comune di Venezia e l’Associazione dei Comuni Greci Kedke.

Con adeguato anticipo rispetto alla scadenza della durata del GEIE prevista al 21/6/2015, si è valutato se rinnovare alla scadenza l’affidamento al GEIE medesimo dell’attività di valorizzazione e promozione dell’importante complesso Forte Marghera, che costituisce la sua attività prevalente, o se sia invece preferibile costituire un nuovo organismo che assicuri la continuità delle attività finora svolte su questo fronte dalla “Marco Polo System”.

A seguito di approfondita valutazione tecnico-amministrativa, è stata valutata come preferibile la costituzione di una Fondazione che subentri nelle attività svolte dal GEIE per la gestione del complesso immobiliare di Forte Marghera, oggetto della deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 27-3-2015 si è provveduto a deliberare la volontà dell’Amministrazione di costituire.

Quanto alla partecipazione del Comune nel GEIE, la predetta delibera prevede che il Comune manifesti la disponibilità all’altro socio di acconsentire a che un nuovo partner da esso eventualmente proposto, subentri nella posizione del Comune. Ove ciò non si perfezionasse, l’organismo cesserà alla sua scadenza, salvo che la nuova Amministrazione comunale non delibererà la prosecuzione della sua attività d’intesa con l’altro socio.

# Linea-guida I)

## LINEA-GUIDA I)

*cessione delle partecipazioni di minoranza non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Amministrazione comunale.*

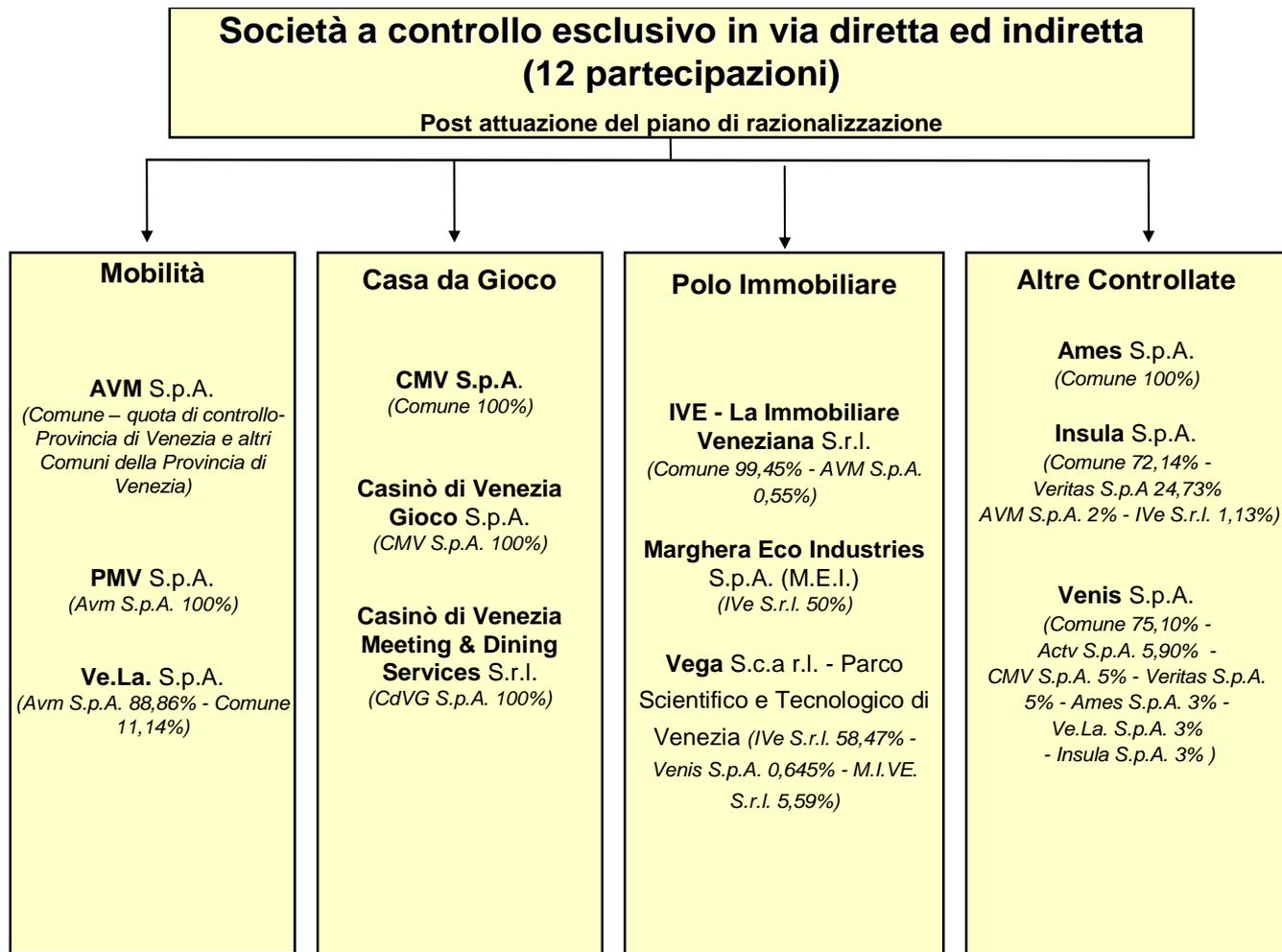
In esecuzione di tale linea-guida il Piano prevede le seguenti dismissioni

### **CESSIONE/VENDITA/RECESSO DI PARTECIPAZIONI**

<b>Società</b>	<b>Quota di partecipazione</b>
<b>Abate Zanetti S.r.l.</b>	<b>5%</b>
<b>Nicelli S.p.A.</b>	<b>25,38%</b>
<b>Promovenezia S.c.p.a.</b>	<b>4,57%</b>
<b>Residenza Veneziana S.r.l.</b>	<b>2,25%</b>
<b>Banca Popolare Etica S.c.p.a.</b>	<b>0,01%</b>
<b>Interporto di Venezia S.p.A.</b>	<b>1,09%</b>

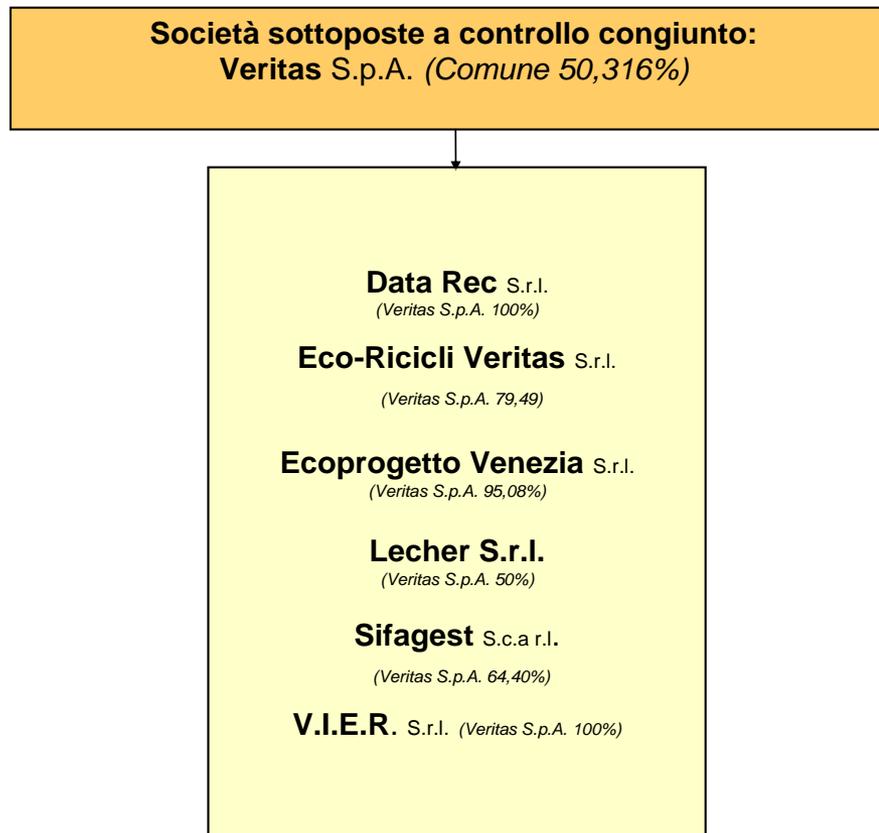
# Situazione attesa ad esito dell'attuazione del Piano

- n. 12 società sottoposte a controllo esclusivo in via diretta ed indiretta, con una riduzione di 3 società, per effetto della fusione per incorporazione di Actv S.p.A. in AVM S.p.A., della dismissione di Venezia Spiagge S.p.A. e della cessazione alla scadenza del Consorzio Urban, controllato da Ive S.r.l.



# Situazione attesa ad esito dell'attuazione del Piano

- **n. 6 società a controllo congiunto** (Veritas e 5 società da essa controllate in via esclusiva), **con una riduzione di 8 società** rientranti in questa categoria per effetto dell'uscita di 7 società controllate nel Piano di razionalizzazione delle partecipazioni del Gruppo Veritas e dell'uscita del Comune dal GEIE Marco Polo System;



**n. 1 società partecipata con una quota di minoranza** (MAG Venezia) **con una riduzione di 10 partecipazioni** per effetto di 6 dismissioni, 3 completamenti di liquidazioni societarie in corso e la liquidazione della quota in Autovie Venete, cessata al 31/12/2014.

## **Situazione attesa ad esito dell'attuazione del Piano**

**Nel complesso il Piano prevede che le partecipazioni in società controllate in via diretta ed indiretta e le partecipazioni di minoranza si riducano complessivamente di n. 21 unità, scendendo ad un totale di 19 partecipazioni, meno della metà di quelle attualmente esistenti.**